

RETOS, OPORTUNIDADES Y AVANCES DE LA ACTIVIDAD DE APROVECHAMIENTO



Corporecicladora esp, Cartagena

Agosto 2019, Bogotá



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



Superservicios
Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios

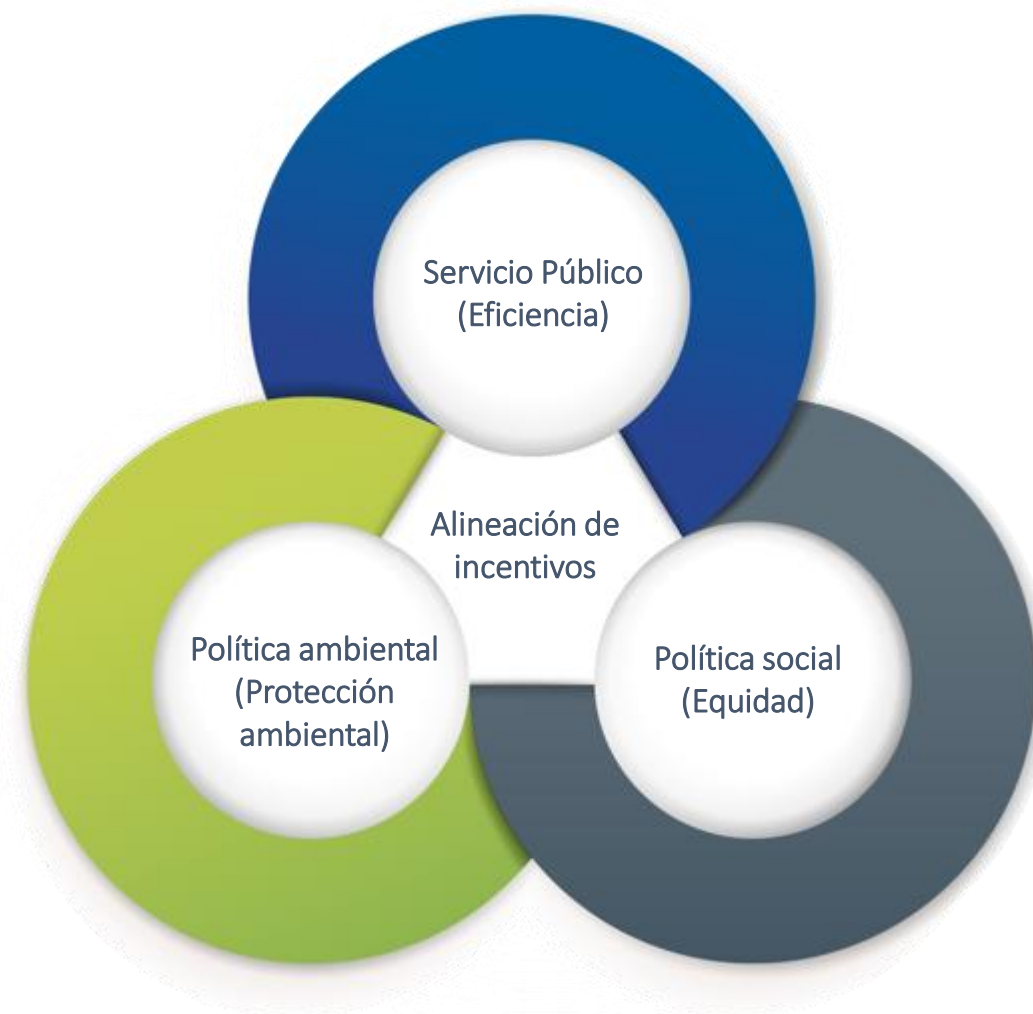


APROVECHAMIENTO - TRIPLE NATURALEZA

TRIPLE NATURALEZA DE LA ACTIVIDAD DE APROVECHAMIENTO

- Actividad constitutiva de un servicio público
- Política social de protección a la población vulnerable
- Política pública ambiental (crecimiento verde)

De modo que su éxito depende de la alineación de incentivos.



INTEGRALIDAD DE LA ACTIVIDAD DE APROVECHAMIENTO

DESDE EL PUNTO DE VISTA NORMATIVO:

Es deber del estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, por comunidades organizadas, o por particulares. En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios (...) (Constitución Política de Colombia, art 365).

DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LAS FALLAS DE MERCADO:

- Bien público impuro: rival y no excluyente (por delimitación normativa)
- Información asimétrica.
- Externalidad (medio ambiente).
- Competencia imperfecta



APROVECHAMIENTO EN DATOS

PRESTADORES INSCRITOS

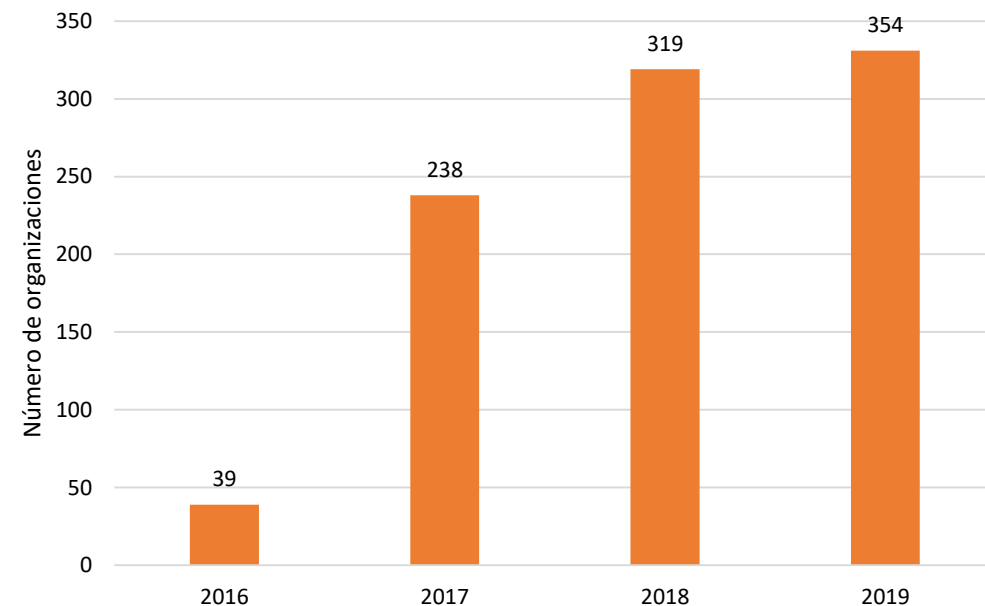
Número de prestadores inscritos **397**

Número de prestadores en progresividad **354**

Número de prestadores fuera de la progresividad **43**

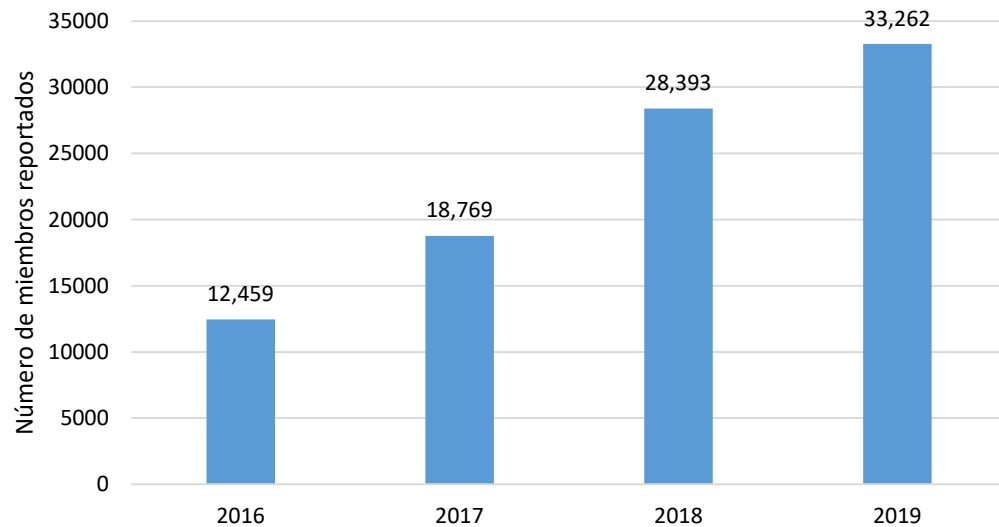


Evolución del registro en RUPS de prestadores de la actividad de aprovechamiento



APROVECHAMIENTO EN DATOS

Evolución de los miembros reportados por las organizaciones de recicladores



* Los datos anuales son acumulativos.

El reporte de miembros únicamente la realizan los prestadores acogidos al régimen de progresividad correspondiente a organizaciones de recicladores.

MIEMBROS REGISTRADOS

Número de prestadores con reporte de miembros en SUI

286

Número miembros registrados

33.262

Cumplimiento del % mínimo de miembros en el censo a Dic 2018

35%

- En actualización para 2019



APROVECHAMIENTO EN DATOS

ESTACIONES DE CLASIFICACIÓN Y APROVECHAMIENTO - ECA

Número de ECAs inscritas

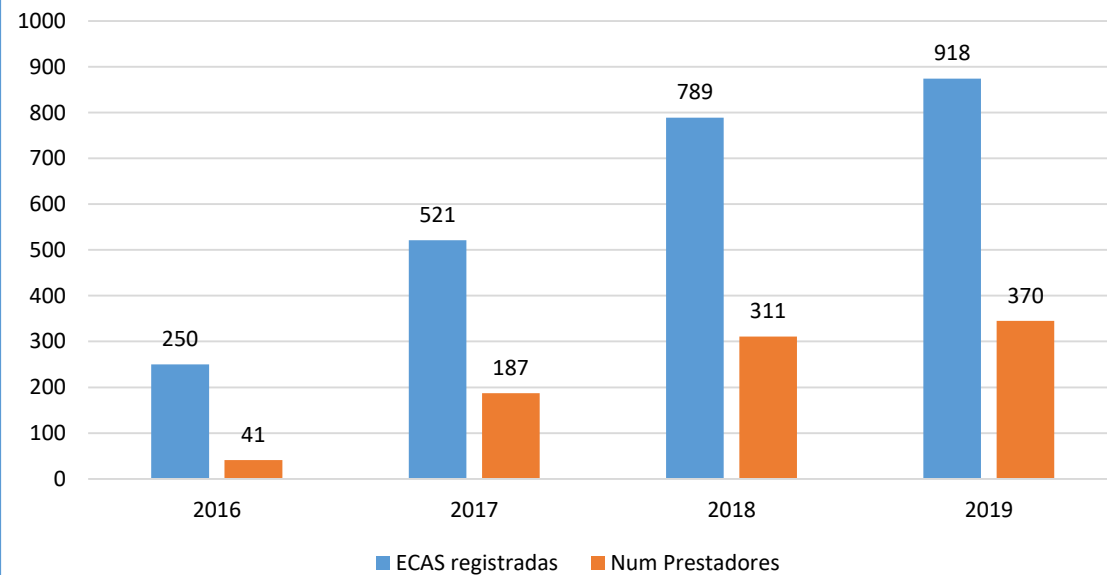
918

Número de prestadores que las tienen inscritas

37



Relación del número de ECAS registradas respecto a prestadores inscritos



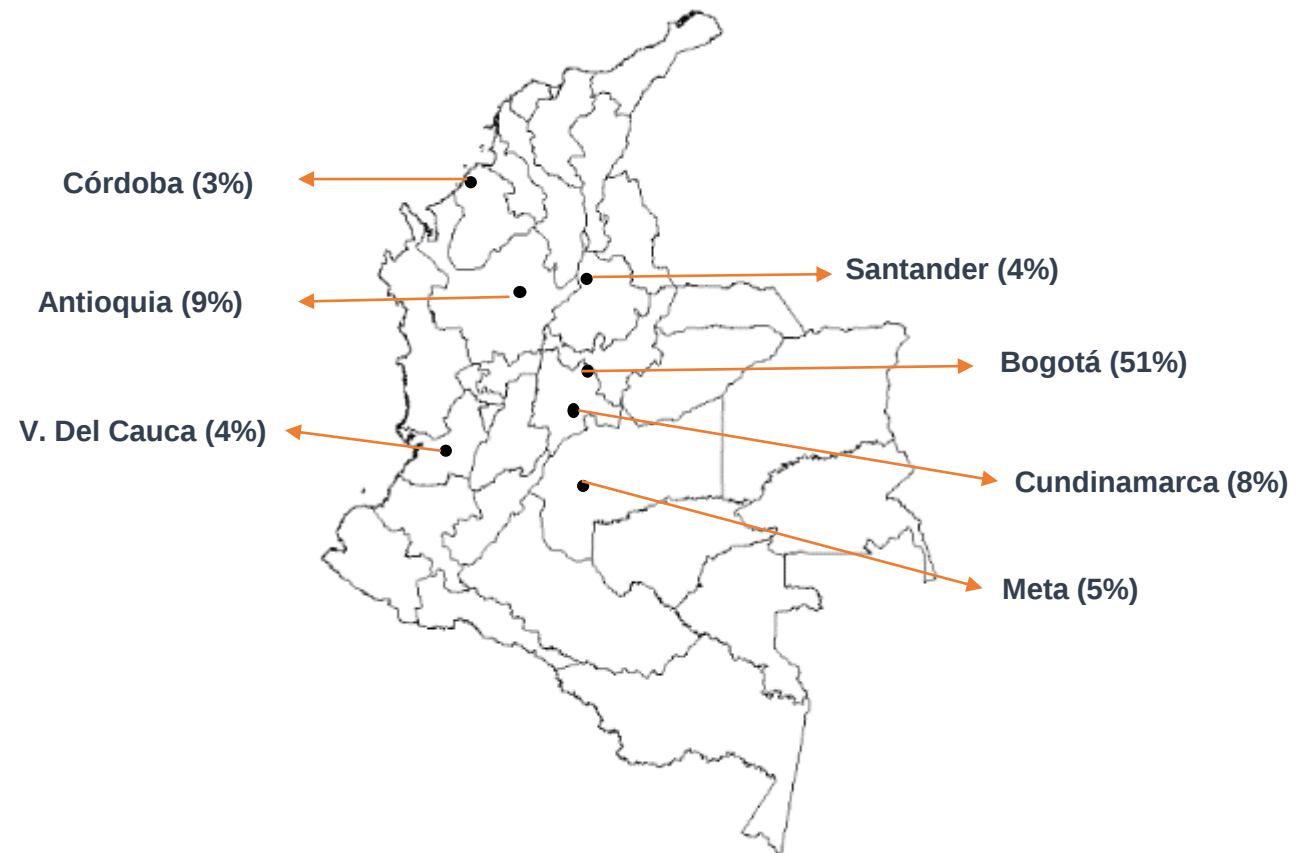
APROVECHAMIENTO EN DATOS

ESTACIONES DE CLASIFICACIÓN Y APROVECHAMIENTO - ECA

De las 918 estaciones, Bogotá reporta **468**, Antioquía 82, Cundinamarca 72 y Meta 44.

Cambios en la **capacidad de almacenamiento promedio** de las ECAs reportadas en SUI:

- 2017 fue de **580.7 m3**
- 2018 fue de **1128 m3**
- 2019 fue de **918 m3**



* El porcentaje de participación restante (17%) se distribuye en los departamentos de Atlántico, Boyacá, Casanare, Bolívar, Magdalena, Cesar, Huila, Cauca, Risaralda, Norte de Santander, Tolima, Nariño, La Guajira, Quindío, Sucre, Caldas, Guaviare, Amazonas, Arauca y Caquetá

RETOS EN EL ALISTAMIENTO

Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos- Censo de Recicladores

- PGIRS **desactualizados** o que no incluyen el componente de aprovechamiento.
- **42%** de los municipios con reporte de toneladas **no** han reportado el **censo de recicladores** o fue rechazado.
- El **35%** de las organizaciones que se acogen a la progresividad y reportan miembros **cumplen** con **el requisito de conformación** para ser considerados como una **organización de recicladores de oficio**.



Planes de Ordenamiento Territorial

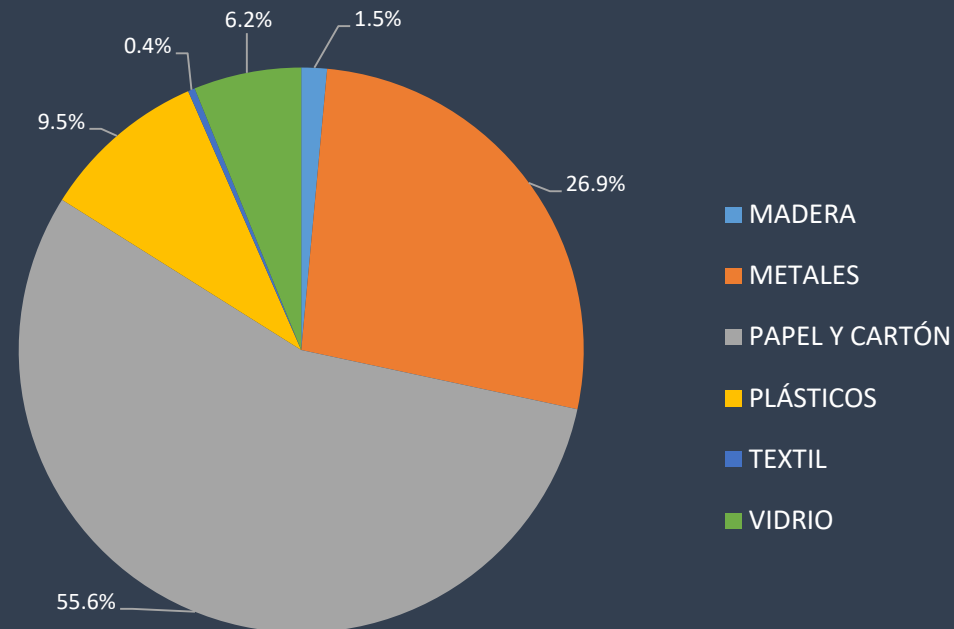
- El **31%** de las ECAs inscritas **no cumplen** con **el uso del suelo**, según lo informado por los prestadores en SUI.
- Coyuntura donde se **modifica el uso del suelo** en las zonas donde se encuentran las ECAS. Lo que los obliga a migrar en su mayoría a zonas periféricas, aumentando la complejidad de la prestación del servicio.



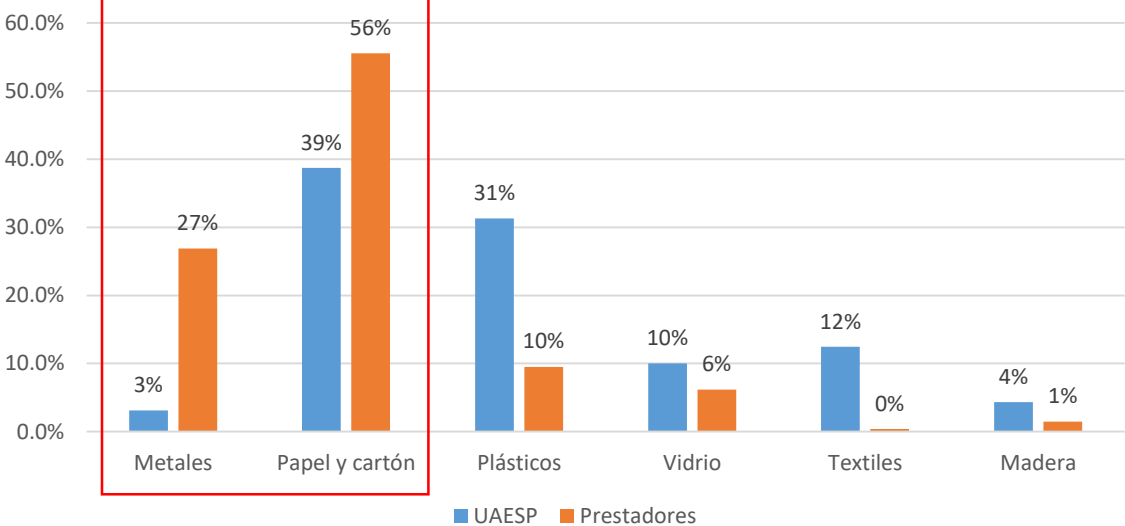
RETOS - MATERIALES EN LA CADENA DE APROVECHAMIENTO

Bogotá

Distribución Familias de Materiales reportada por los prestadores de aprovechamiento - Bogotá



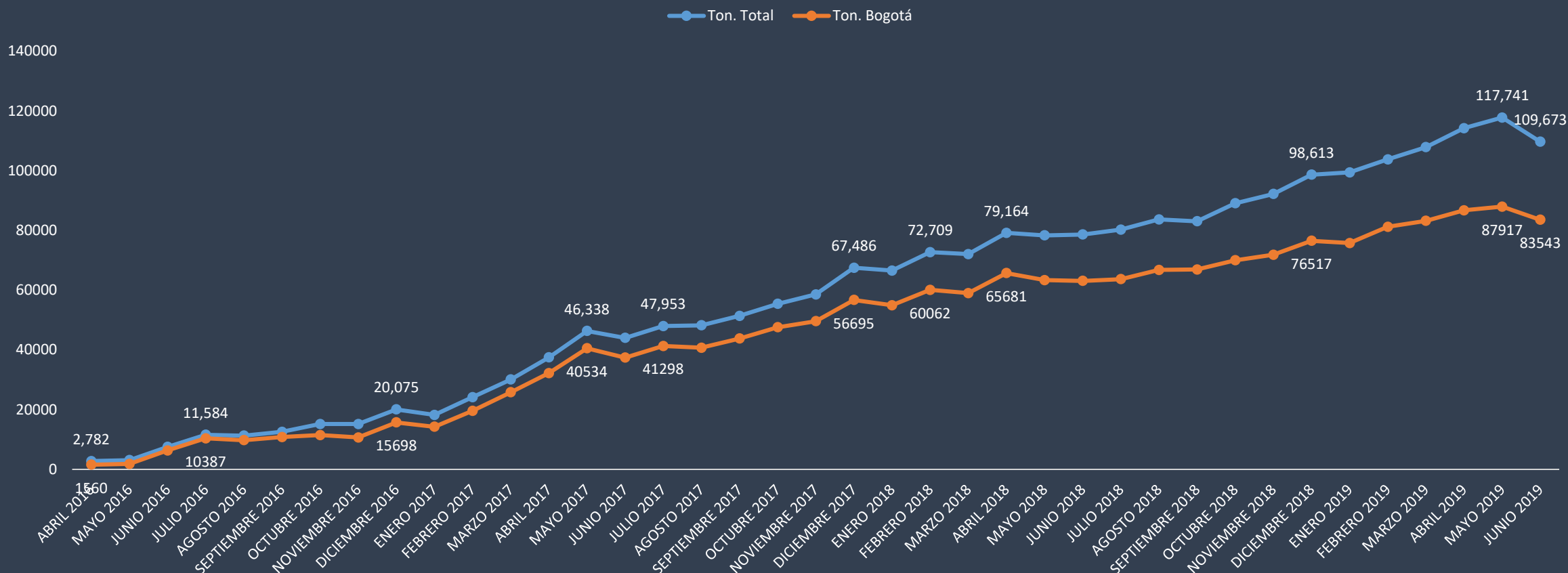
Comparación entre la Caracterización de materiales domiciliarios por la UAESP y los reportes de los prestadores



Evidencia de problemáticas asociadas con:

- Inclusión de materiales por fuera del servicio público.
- Reporte de residuos y servicios especiales, RESPEL, RAEE.
- Residuos provenientes de grandes generadores sin aforo.

TONELADAS APROVECHADAS



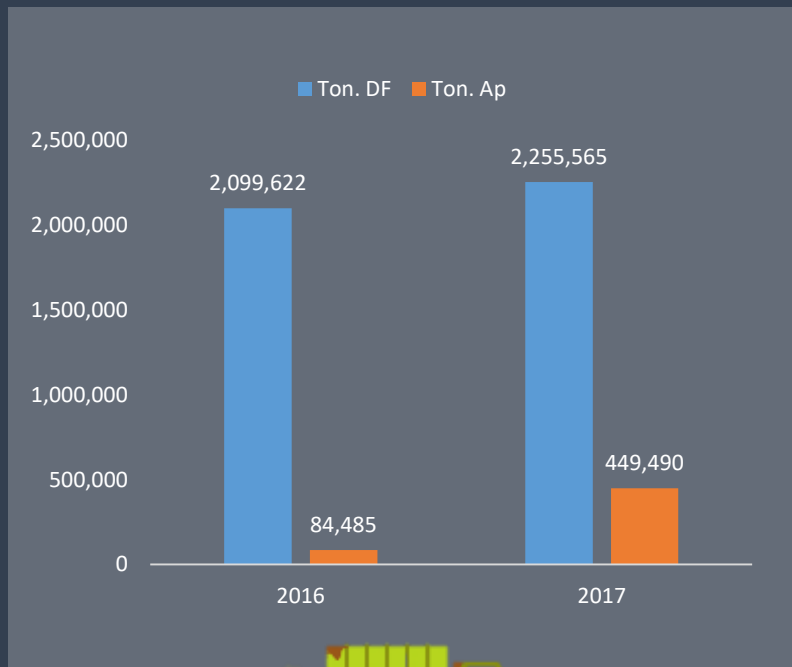
Promedio toneladas mensuales 2019 Bogotá : 83.049 ton



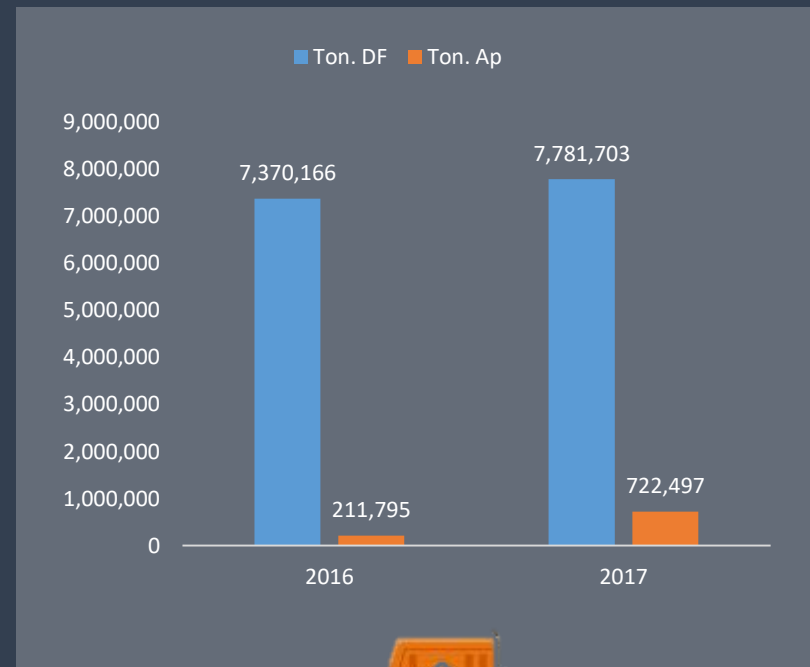
Promedio toneladas mensuales 2019 País : 25.711 ton

COMPORTAMIENTO DF Vs TA

Comportamiento Bogotá



Comportamiento País



AVANCES EN LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL



RETOS DEL APROVECHAMIENTO EN SU TRIPLE NATURALEZA

Social

- Beneficios e impactos positivos en la formalización, mejora de calidad de vida y laboral de los recicladores.
- Cambio del pensamiento del reciclador para entenderse como prestador y empresario.
- Vinculación formal de recicladores con prestadores que no se acogen a la progresividad.
- Revisión de los instrumentos censales.
- Acompañamiento en las fases de formalización por parte de Entidades Territoriales .



Ambiental

- **Disminución de las toneladas dispuestas** en rellenos sanitarios.
- Mejora en la calidad y cantidad de información de las toneladas dispuestas.
- Gestión de residuos especiales, RAEE y Respel, CyD.
- Entender las externalidades positivas en esquema de prestación y que busca el usuario.
- Separación en la fuente – usuario.
- Articulación de la política pública ambiental con el esquema de prestación.
- Distorsiones del mercado que afecta los materiales susceptibles de aprovechamiento.



Servicio público

- Ausencia de información o de baja calidad para establecer correlación entre el material dispuesto y aprovechado.
- Poca claridad del esquema de **prestación integral** del servicio de aprovechamiento.
- Incentivos que fomenten el **aforo de suscriptores**.
- Inconformidad del usuario por aumento de la tarifa
- Desconocimiento del usuario sobre el concepto de cobro de la tarifa.
- Definición del **rol** de todos los **actores en la cadena**.
- Regulación servicios especiales
- Regulación de desviaciones desde la tarifa

